



## Piano di Zona per la Dignità e la Cittadinanza Sociale Distretto Sociale S3 ex S10 Alto Sele/Tanagro

Palomonte, Buccino, Castelnuovo di Conza, Colliano, Laviano, Romagnano al Monte, Ricigliano,  
San Gregorio Magno, Santomena, Valva, Comunità Montana "Tanagro - Alto e Medio Sele"  
Provincia di Salerno, ASL Salerno

COPIA

### VERBALE DELIBERAZIONE DEL COORDINAMENTO ISTITUZIONALE

**N.37 DEL 27.12.2018**

**OGGETTO: Parere Avv. Arturo Bianco possibilità di proroga di rapporti di lavoro subordinato. Provvedimenti;**

L'anno duemila diciotto, il giorno 27 del mese di dicembre, alle ore 16.00 nella sala delle adunanze del Piano di Zona per la Dignità e la Cittadinanza Sociale dell'Ambito Territoriale S.10 – Alto Sele/Tanagro – via Umberto I 19, a seguito di regolare invito prot. n. 10023 del 24.12.2018, diramato dal sindaco del Comune di Palomonte, si è riunito il Coordinamento Istituzionale in seduta straordinaria urgente di seconda convocazione.

Presiede l'adunanza Il Sindaco del Comune di Palomonte Avv. Mariano Cascoiano. risultano presenti i seguenti Enti:

#### IL COORDINAMENTO ISTITUZIONALE

N	NOME E COGNOME	ENTE	P	A
1	MARIANO CASCIANO	Sindaco comune di Palomonte	X	
2	NICOLA PARISI	Sindaco Comune di Buccino	X	
3		Comune di Castelnuovo di Conza		X
4	ADRIANO GOFFREDO	Sindaco Comune di Colliano	X	
5	PALMIRO DENTE	Assessore Comune di Laviano	X	
6	GIUSEPPE CASO	Sindaco Comune Romagnano al Monte	X	
7	CARMINE MALPEDE	Vice Sindaco Comune di Ricigliano	X	
8	GERARDO VENUTOLO	Sindaco Comune di Santomena	X	
9	NICOLA PADULA	Sindaco Comune di San Gregorio Magno	X	
10	VITO FALCONE	Sindaco Comune di Valva	X	
11		Provincia di Salerno		X
12	MARIO FREDA	ASL SALERNO	X	
13		Comunita' Montana		X
			10	3

Assiste alla seduta, in qualità di segretario verbalizzante, Antonio Armando Giglio – Coordinatore del Piano di Zona S10.

Il Presidente Mariano Cascoiano – Sindaco del Comune capofila – constatato che gli intervenuti sono in numero legale

#### DICHIARA

Aperta la seduta

Il presidente, ringrazia i convenuti per la partecipazione nonostante le festività in corso. Relaziona sull'argomento evidenziando gli aspetti tecnico/giuridici, che suffragati dal parere del prof. Avv. Arturo Bianco in merito alla possibilità di proroga/rinnovo dei contratti del personale.

## IL COORDINAMENTO ISTITUZIONALE

Udita la relazione del Presidente passa all'esame della seguente proposta di deliberazione:

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 869 del 29 dicembre 2015 (pubblicata sul BURC n. 2 del 11 gennaio 2016) la Giunta regionale ha disposto: "... *nel triennio della nuova Programmazione sociale regionale 2016-2018, la Giunta regionale intende rafforzare l'esercizio associato delle funzioni dei comuni e favorire processi di riorganizzazione sovracomunale dei servizi, delle funzioni e delle strutture, in una direzione che garantisca il massimo grado di integrazione tra i comuni, anche attraverso forme di incentivazione da prevedere di un apposito fondo di bilancio dedicato. Si rende pertanto necessario che gli Ambiti Territoriali (anche con Comuni superiori ai 3000-5000 abitanti) assumano forme associative più strutturate della Convenzione ex articolo 30 del TUEL, più adeguate ai compiti e alle funzioni che ad essi si richiede, con propria veste giuridica, autonomia organizzativa e di bilancio. Tali forme associative e/o di gestione sono individuabili o nei Consorzi di cui all'ex articolo 31 del TUEL, secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'articolo 114 del TUEL, o nell'Unione di Comuni di cui all'articolo 32 del TUEL*";
- nella succitata delibera si stabilisce: "*Fermo restando che occorre sia definito con chiarezza il quadro degli assetti istituzionali e della nuova ripartizione di materie attribuite alle Regioni dalla riforma costituzionale in corso, e che dunque anche il quadro normativo regionale è suscettibile di novità e modifiche, gli obiettivi della prossima programmazione triennale sono stati così individuati:*
- *favorire il massimo grado di integrazione tra i comuni, attraverso il potenziamento delle forme associative, sostenendo i processi di **aggregazione dei comuni di minori dimensione** demografica;*
- *promuovere le **unioni di comuni**, senza alcun vincolo alla successiva fusione, prevedendo comunque ulteriori benefici da corrispondere alle unioni che autonomamente deliberino, su conforme proposta dei consigli comunali interessati, di procedere alla fusione;*
- ***promuovere i Consorzi di cui all'art. 31 e 114 del TUEL**, anche alla luce degli indirizzi introdotti dalla sentenza della Corte Costituzionale 236 del 24 luglio 2013";*

CHE con deliberazione del Coordinamento Istituzionale n.32 del 10.12.2018 è stato disposto:

- 
- DI sottolineare la necessità e l'urgenza di evitare l'interruzione nei Comuni dell'Ambito dei servizi sociali ed il pregiudizio che da ciò deriverebbe alle fasce più deboli e bisognose delle popolazioni interessate;

DI condividere ed approvare la proposta del Presidente del Coordinamento Istituzionale, di acquisire apposito parere nel merito della possibilità di proroga dei contratti del personale, da parte di un professionista esperto in materia di rapporti di lavoro negli Enti locali.

DI incaricare il Presidente del Coordinamento Istituzionale e il Responsabile dell'Ufficio di Piano, ciascuno per le rispettive competenze, di assicurare la prosecuzione dei servizi nei vincoli previsti dalla normativa vigente, e di dare corso agli adempimenti e agli atti occorrenti per pervenire, ai sensi della vigente normativa, ed in particolare dell'art. l'art. 50, comma 11, del CCNL 2016-2018, limitatamente per il tempo necessario alla costituzione della nuova forma giuridica e, comunque, non oltre 12 (dodici) mesi, alla proroga dei contratti del personale attualmente in servizio a tempo determinato presso questo Distretto Sociale;

DI evidenziare che resta ferma la volontà di intraprendere tutte le iniziative occorrenti per pervenire, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, alla costituzione, per la gestione associata di uno o più servizi e l'esercizio associato di funzioni, di un consorzio secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'articolo 114 del T.U.E.L., in quanto istituto giuridico, nell'attuale situazione, di più immediata formazione, soprassedendo a sperimentare la forma, ben più complessa e ponderosa, dell'unione dei Comuni;

- DI dare indirizzo al Presidente e al Responsabile dell'Ufficio di Piano di predisporre, con la massima tempestività, e comunque non oltre il 31 gennaio 2019, tutti gli atti necessari alla costituzione di un'azienda consortile per i servizi sociali, quale organismo strumentale dei Comuni associati dell'Ambito S10, ai sensi degli articoli 30 e 31 del TUEL, nelle forme di cui all'articolo 114 del medesimo TUEL;

RILEVATO che, giusta provvedimenti adottati con la richiamata deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 32 del 10.12.2018, con determinazione del responsabile del piano di zona n. 708 del 18.12.2018 è stato conferito alla Società Bianco e Associati Srl, con sede in Roma alla via Panattoni, 91, l'incarico, ex art. 17, comma 1, lett. d), punto 2, d.lgs. 50/2016, di rendere un parere in merito alla possibilità di proroga dei contratti del personale attualmente in servizio a tempo determinato presso questo Distretto Sociale, ai sensi della vigente normativa, ed in particolare dell'art. l'art. 50, comma 11, del CCNL 2016-2018, limitatamente per il tempo necessario alla costituzione della nuova forma giuridica e, comunque, non oltre 12 (dodici) mesi;

CHE la Società Bianco e Associati Srl ha reso in data 23.12.2018 il parere richiesto con il quale il Dott. Arturo Bianco, nel fare una puntuale disamina della normativa che regola la materia, ha chiuso il proprio lavoro con le seguenti:

#### CONCLUSIONI

- La proroga entro i 36 mesi può essere deliberata dall'ente nel rispetto dei vincoli di cui all'articolo 36 del D.Lgs. n. 165/2001. A parere di chi scrive la deliberazione del coordinamento istituzionale non è sufficiente. Tale deliberazione costituisce il momento iniziale, a cui devono seguire la deliberazione della giunta del comunecapofila, con la inclusione della stessa nel programma del fabbisogno, e la determinazione del responsabile che dà corso alla proroga.
- Il prolungamento del rapporto oltre i 36 mesi ed entro il tetto massimo (invalicabile) di 48 mesi, quindi per un periodo ulteriore non superiore a 12 mesi, può essere disposto in presenza di una delle condizioni previste dall'articolo 50 del CCNL 21.5.2018, in particolare le più coerenti sono le seguenti: la *"stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali"* e/o il *"personale che afferrisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati"* e/o le *"proroghe dei contratti di personale a tempo determinato interessato dai processi di stabilizzazione"*.
- Nel caso in cui si voglia utilizzare una delle prime due fattispecie, cioè *"stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali"* e/o *"personale che afferrisce a*

progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati”, fattispecie che possono peraltro anche essere contemporaneamente presenti, **occorre dare corso ad una deliberazione del coordinamento istituzionale che esprima le necessità del servizio e la volontà degli organi di governo e, successivamente, alla deliberazione della giunta del comune capofila di adozione della programmazione del fabbisogno ed provvedimenti gestionali che devono essere adottati da parte del responsabile.**

- Nel caso in cui si voglia utilizzare l'ultima fattispecie, cioè “proroghe dei contratti di personale a tempo determinato interessato dai processi di stabilizzazione”, l'ente deve avviare il processo di stabilizzazione, il che si realizza con la inclusione di tale scelta nell'ambito della programmazione del fabbisogno del personale con conseguente adeguamento della dotazione organica o, quanto meno, attraverso l'adozione di un documento di ricognizione delle condizioni esistenti ed in cui si dichiara la volontà dell'ente di dare corso al processo di stabilizzazione. Si ritiene che occorra a tal fine dare corso ad una deliberazione del coordinamento istituzionale e, successivamente, alla deliberazione della giunta del comune capofila di adozione della programmazione del fabbisogno, con conseguente modifica della dotazione organica, ed a provvedimenti gestionali che devono essere adottati da parte del responsabile.
- Sulla base delle indicazioni dell'Aran, il prolungamento dei rapporti di lavoro oltre i 36 mesi e fino al tetto massimo di 48 mesi, non può realizzarsi tramite proroga degli stessi, ma esclusivamente attraverso il rinnovo. Ai sensi del comma 12 dell'articolo 50 del CCNL 21.5.2018 si ricorda che non è necessario prevedere alcuna sospensione del rapporto o intervallo per gli assistenti sociali, mentre per le altre figure occorre dare corso ad una sospensione/interruzione che deve avere una durata minima di 10 giorni, trattandosi di rapporti che hanno avuto in precedenza una durata superiore a 6 mesi.

SOTTOLINEATO, preliminarmente, che con nota Prot. n. 8487 del 23.10.2018, inviata al Sig. Sindaco, al Segretario Comunale, all'Assessore delegato alle Politiche Sociali, al Responsabile dell'Ufficio del Personale del Comune di Palomonte e per conoscenza ai Sindaci dei Comuni dell'Ambito, il responsabile del piano di zona ha chiesto:

- di ridefinire l'organigramma del Comune di Palomonte, ricomprendendovi l'Ufficio di Piano quale tecno-struttura per la gestione associata del Piano Sociale di Zona, ai sensi della Convenzione per la gestione associata sottoscritta il 20 luglio 2006, ed incardinandolo nell'Area “Socio assistenziale”, con la previsione delle sotto indicate risorse professionali:

<i>UFFICIO DI PIANO</i>				
<i>Nr. posti</i>	<i>Cat.</i>	<i>Figure Professionali</i>	<i>Full Time/Part Time</i>	<i>Funzione</i>
1	D	Coordinatore	Full Time	Amministrativa
1	D	Sociologo - esperto progettazione fondi europei	Full Time	Progettazione
1	D	Esperto Legale	Part Time	Legale

- di rimodulare il fabbisogno del personale nel triennio 2018-2020 inserendo le sotto indicate risorse professionali, a tempo determinato, a valere sui fondi PON Inclusion, POR Campania FSE 2014-2020, Sociali Europeo (FSE), ecc., anche in considerazione del fatto che essa non rientra nei limiti della soglia della spesa del personale, a mente delle disposizioni richiamate:

Ufficio di Piano/welfare d'accesso a valere sul PON Inclusione, sul POR Campania e sul FUA				
Nr. posti	Coperti	Programmati	Cat.	Figure Professionali
1		1	D	Coordinatore Ufficio di Piano
5		5	D	Assistenti sociali (Servizio Sociale professionale di Ambito)
1		1	D	Assistente Sociale (Segretariato sociale)
1		1	C	Esperto sistemi informativi (Segretariato Sociale)
1		1	D	Contabile (Segretariato sociale)
1		1	D	Psicologo (Segretariato sociale)
1		1	D	Sociologo Progettista (Ufficio di Piano)
1		1	D	Esperto Legale (Ufficio di Piano)

CHE all'appena richiamata nota ha fatto seguito la proposta di deliberazione per la Giunta Comunale predisposta dal responsabile coordinatore del piano di zona per l'approvazione, da parte del Comune di Palomonte, dell'Appendice alla dotazione organica per l'annualità 2019, limitatamente al personale per il quale è prevista l'assunzione diretta, nell'ambito dell'AZIONE A del PON Inclusione 2014-2020 e dei Finanziamenti al valere sull'Asse II del POR Campania 2014-2020;

RIBADITA, come d'altra parte già evidenziato con la richiamata deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 32 del 10.12.2018, la necessità e l'urgenza di evitare l'interruzione nei Comuni dell'Ambito dei servizi sociali ed il pregiudizio che da ciò deriverebbe alle fasce più deboli e bisognose delle popolazioni interessate;

EVIDENZIATA la comprensibile indispensabilità di continuare ad avvalersi del personale attualmente ancora in servizio a tempo determinato presso il Piano di Zona, di cui è capofila il Comune di Palomonte, per l'erogazione dei servizi sociali, in quanto ogni soluzione che passi attraverso nuove procedure di reclutamento del personale è, sicuramente, incompatibile con l'esigenza di continuità dei servizi, non solo per i tempi che esse richiedono ma anche per effetto delle necessità di formazione e di piena cognizione delle situazioni degli utenti dei servizi, che richiedono, come è facile intuire, periodi lunghi;

RITENUTO:

- dover prendere atto del sopra menzionato parere del 23.12.2018, reso dalla Società Bianco e Associati Srl, e sottoscritto dal Dott. Arturo Bianco, in merito alla possibilità di proroga/rinnovo dei contratti del personale attualmente in servizio a tempo determinato presso questo Distretto Sociale, ai sensi della vigente normativa, ed in particolare dell'art. 1° art. 50, comma 11 e 12 del CCNL 2016-2018, limitatamente per il tempo necessario alla costituzione della nuova forma giuridica e, comunque, non oltre 12 (dodici) mesi;
- dover dare atto che, coerentemente con il parere reso in data del 23.12.2018 dalla Società Bianco e Associati Srl, e sottoscritto dal Dott. Arturo Bianco, che la *“stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali”* e/o *“personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati”*, fattispecie che possono peraltro anche essere contemporaneamente presenti, **occorre dare corso ad una deliberazione del coordinamento istituzionale che esprime le necessità del servizio e la volontà degli organi di governo e, successivamente, alla deliberazione della giunta del comune capofila di adozione della programmazione del fabbisogno ed ai provvedimenti gestionali che devono essere adottati da parte del responsabile;**

dover ribadire, come d'altra parte già evidenziato con la richiamata deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 32 del 10.12.2018, la necessità e l'urgenza di evitare l'interruzione nei Comuni dell'Ambito dei servizi sociali ed il pregiudizio che da ciò deriverebbe alle fasce più deboli e bisognose delle popolazioni interessate;

dover disporre di continuare ad avvalersi del personale attualmente ancora in servizio a tempo determinato presso il Piano di Zona, di cui è capofila il Comune di Palomonte, per l'erogazione dei servizi sociali, in quanto ogni soluzione che passi attraverso nuove procedure di reclutamento del personale è, sicuramente, incompatibile con l'esigenza di continuità dei servizi, non solo per i tempi che esse richiedono ma anche per effetto delle necessità di formazione e di piena cognizione delle situazioni degli utenti dei servizi, che richiedono, come è facile intuire, periodi lunghi;

dover dare atto che, come indicato nel richiamato parere, i provvedimenti occorrenti per la *"stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali"* e/o *"personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati"*, espresse le necessità del servizio e la volontà degli organi di governo, devono passare attraverso una deliberazione della giunta del comune capofila di adozione della programmazione del fabbisogno ed ai provvedimenti gestionali che devono essere adottati da parte del responsabile;

SOTTOLINEATO che l'argomento relativo alla costituzione, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, un consorzio, secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'articolo 114 del T.U.E.L., per la gestione associata di uno o più servizi e l'esercizio associato di funzioni e all'approvazione della convenzione e dello statuto del nuovo organismo di gestione dei servizi sociali per i Comuni dell'Ambito S3 ex S10 sono scritti al successivo punto all'ordine del giorno;

CON VOTI FAVOREVOLI unanimi, espressi nei modi e forme di legge:

#### D E L I B E R A

- 1- DI prendere atto del parere del 23.12.2018, allegato alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale e le cui conclusioni sono riportate testualmente in narrativa, reso dalla Società Bianco e Associati Srl, e sottoscritto dal Dott. Arturo Bianco, in merito alla possibilità di proroga/rinnovo dei contratti del personale attualmente in servizio a tempo determinato presso questo Distretto Sociale, ai sensi della vigente normativa, ed in particolare dell'art. l'art. 50, comma 11 e 12, del CCNL 2016-2018, limitatamente per il tempo necessario alla costituzione della nuova forma giuridica e, comunque, non oltre 12 (dodici) mesi;
- 2- DI dare atto che, coerentemente con il parere reso in data del 23.12.2018 dalla Società Bianco e Associati Srl, e sottoscritto dal Prof. Arturo Bianco, che la *"stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali"* e/o *"personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati"*, fattispecie che possono peraltro anche essere contemporaneamente presenti, occorre dare corso ad una deliberazione del coordinamento istituzionale che esprime le necessità del servizio e la volontà degli organi di governo e, successivamente, alla deliberazione della giunta del comune capofila di adozione

della programmazione del fabbisogno ed ai provvedimenti gestionali che devono essere adottati da parte del responsabile;

DI ribadire, come d'altra parte già evidenziato con la richiamata deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 32 del 10.12.2018, la necessità e l'urgenza di evitare l'interruzione nei Comuni dell'Ambito dei servizi sociali ed il pregiudizio che da ciò deriverebbe alle fasce più deboli e bisognose delle popolazioni interessate;

DI disporre il prolungamento del rapporto oltre i 36 mesi ed entro il tetto massimo (invalidabile) di 48 mesi, senza soluzione di continuità, attraverso il rinnovo dei contratti del seguente personale:

- 1) Ricca Giovanna – Assistente Sociale;
- 2) Serritella Vita – Assistente Sociale;
- 3) Annunziata Monica – Assistente Sociale
- 4) Saracco Silvana – Assistente Sociale
- 5) Leo Anna Maria – Assistente Sociale

DI disporre il prolungamento del rapporto oltre i 36 mesi ed entro il tetto massimo (invalidabile) di 48 mesi, con interruzione di giorni 10 dal 01.01.2019 al 11.01.2019 attraverso il rinnovo dei contratti del seguente personale:

- 1) Nuzzolo Antonio – Sociologo progettista;
- 2) Grossi Antonella – Addetto al sistema informativo;

DI disporre il prolungamento del rapporto entro i 36 mesi, attraverso la proroga del contratto del seguente personale:

- 1) Dante Mario – Contabile – Esperto rendicontazione fondi europei;

DI dare atto che, come indicato nel richiamato parere, i provvedimenti occorrenti per la *"stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali"* e/o *"personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati"*, espresse le necessità del servizio e la volontà degli organi di governo, devono passare attraverso una deliberazione della giunta del comune capofila di adozione della programmazione del fabbisogno ed ai provvedimenti gestionali che devono essere adottati da parte del responsabile;

DI sottolineare che l'argomento relativo alla costituzione, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, un consorzio, secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'articolo 114 del T.U.E.L., per la gestione associata di uno o più servizi e l'esercizio associato di funzioni e all'approvazione della convenzione e dello statuto del nuovo organismo di gestione dei servizi sociali per i Comuni dell'Ambito S3 ex S10 sono scritti al successivo punto all'ordine del giorno.

Letto, sottoscritto

Il Presidente  
F.to Avv. Mariano Casciano

Il Segretario  
F.to Antonio Armando GIGLIO

Pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Palomonte, capofila del Piano di Zona Servizi Sociali e Socio – Sanitari Ambito S/10 in data 31.12.2018 N. 1287

Il responsabile

Antonio Armando Giglio

Palomonte, 31.12.2018

E' COPIA CONFORME

Antonio Armando Giglio